



**МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРОТОКОЛ

проведения общественного обсуждения проекта бюджета министерства
здравоохранения на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов

№ 55

от 22 ноября 2019 года

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Первый заместитель министра - руководитель департамента реализации
законодательства в сфере здравоохранения С.А. Вдовенко

Присутствовали: заместители министра, руководители департаментов,
главных управлений, руководители, специалисты управлений министерства
здравоохранения Самарской области и представители территориального
фонда обязательного медицинского страхования

Приглашенные: представители общественных организаций, общественные
эксперты, члены общественного совета при министерстве здравоохранения
Самарской области, студенты Самарского государственного медицинского
университета

1. Обращение первого заместителя министра - руководителя департамента реализации законодательства в сфере здравоохранения С.А. Вдовенко к представителям общественности, принимающим участие в обсуждении проекта областного бюджета министерства здравоохранения Самарской области
2. Доклад руководителя департамента экономики и финансов Свирида Вадима Валерьевича «Проект бюджета министерства здравоохранения Самарской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»
3. Доклад заместителя директора территориального фонда обязательного медицинского страхования Самарской области С.Н. Рязановой
4. Вопросы от представителей общественных организаций и экспертов
В рамках мероприятия были обсуждены вопросы развития первичного звена здравоохранения, льготного лекарственного обеспечения, доля расходов на оплату труда и др.

В частности, вопросы поступили от экспертов Н.П. Шукиной,

И.В. Рахасовой и представителей общественных организаций В.И. Прозорова, Т.А. Борисовой, Н. Голубковой.

Вопрос. В.И. Прозоров: *Не нарушаются ли права ветеранов при организации электронной очереди? Закон о ветеранах позволяет ветеранам без очереди взять талон, пройти к врачу, на то или иное обследование. В поликлиниках висят объявления об этом, а электронная система этих льгот «Закона о ветеранах» не учитывает.*

Ответ. Т.И. Сочинская: В данной ситуации не нарушаются права ветеранов, так как электронная система позволяет записаться в том числе предварительно. Если случилось так, что ветеран пришел сам в лечебное учреждение, там всегда есть дежурный администратор и есть возможность подойти не только к терминалу, но и непосредственно к регистратуре.

Вопрос. В.И. Прозоров: *Я предлагаю организовать специальное окно в регистратуре для льготных категорий граждан.*

Ответ. Т.И. Сочинская: В эти окна тоже может выстроиться очередь из ветеранов. Если вы увидите в поликлинике, что нарушаются права ветеранов, мы готовы рассмотреть этот вопрос и продумать систему помощи ветеранам. Мы готовы вместе с вами проехать в поликлинику и на месте посмотреть ситуацию. Впереди модернизация первичного звена и любые ваши предложения нами будут приниматься.

Вопрос. И.В. Рахасова: *Как известно, проект бюджета принят бездефицитный. Рамки жесткие. Какова доля расходов на оплату труда в общих расходах подведомственных учреждений планируемая на 2020 год? Такой же вопрос будет по ОМС. В Самарской области есть дефицит финансирования территориальных программ государственных прав и гарантий за счет бюджетной составляющей. В 2018 году дефицит бюджетной составляющей снизился по сравнению с 2017 годом. Прогнозируется ли дефицит финансирования программы госгарантий за счет бюджетной составляющей в 2020 году? Перечислите, пожалуйста, основные направления расходов федеральных средств, которые предусмотрены на развитие первичного звена.*

Ответ. В.В. Свирид: Дефицит программы на следующий год сохраняется. Предварительно это будет 1 млрд.760 млн. Но если смотреть в динамике, он значительно снизился по сравнению с предыдущими годами. Из содержания учреждения на зарплату пойдет порядка 70%.

Ответ. С.А. Вдовенко: Основные направления по развитию первичного звена (учитывая федеральные деньги) будут касаться строительства и реконструкции объектов – поликлиник, ЦРБ, офисов врачей общей практики и плюс оснащение.

Вопрос. В.И. Прозоров: *Как нормируется и осуществляется обеспечение лекарственными средствами в стационарах? Почему в больнице им. Пирогова и Железнодорожной больнице пациенты обеспечены, а в других (ГБ8) те же лекарства приобретаются за счет пациента, его близких? А в Богатовской районной больнице больные приобретают даже шприцы. Почему качество питания в разных больницах разное? Это ошибки или*

схемы хищения бюджетных средств? Хочу вам передать вопросы от союза ветеранов. Еще вопрос: льготных лекарств в поликлиниках нет, приходится покупать самим (мексидол).

Ответ. С.А. Вдовенко: Каждая больница получает лекарства и питание по единым тарифам на каждого больного. У вас есть право обратиться в страховую медицинскую организацию, приложив к обращению чеки на лекарства, которые вы покупали, организация обязана вам возместить стоимость препарата, если он назначен врачом стационара. С погрешностями в организации питания также нужно разбираться отдельно.

Ответ. Н.В. Вейнер: Все льготополучатели обеспечены лекарственными препаратами в соответствии с перечнем. Перечень федеральных и региональных льготников. Но лишь 23% льготополучателей сохранили набор социальных услуг, поэтому на одного льготника сумма, выделяемая на лекарства, недостаточна. Поэтому в льготе остались самые тяжелые больные. Мы просим у федеральных властей дополнительное финансирование.

Вопрос. Т.А. Борисова: *По заболеванию кишечника есть вопрос, инвалид второй группы, врач назначает российский аналог, но он не устраивает – эффекта нет.*

Ответ. Н.В. Вейнер: Врач назначает лекарства по действующему веществу. Если врач фиксирует факт, что оно не помогает, и таких фактов будет несколько, врачебная комиссия вправе решить вопрос о замене лекарственного препарата.

Вопрос. Н.П. Щукина: *Ни одно министерство не выполнило решение о круглом столе, чтобы обсудить вопрос о связи интенсификации труда и динамики зарплаты работников социальной сферы.*

И еще есть вопрос о транспортировке пациентов от квартиры до машины скорой помощи. Круглый стол не был проведен.

Есть вопрос о мониторинге паллиативной помощи.

Ответ. Т.И. Сочинская: Сейчас идет становление службы оказания населению паллиативной помощи. Проводим мониторинги, как идет эта работа и как используются средства бюджета на развитие детской и взрослой паллиативной помощи.

Вопрос. Н.П. Щукина: *На организационно-информационную деятельность предусмотрено 2 млн. рублей. В каких формах осуществляется информационное сопровождение нацпроектов?*

Ответ. Т.И. Сочинская: Эти средства идут на информационное сопровождение нацпроектов, речь идет о подготовке телевизионных роликов, видеороликов для социальных сетей и т.д.

Вопрос. Н. Голубкова: *Вопрос по редким заболеваниям - обеспечение таких пациентов медикаментами и расходными материалами. Есть ли статьи бюджета, по которым обеспечивают детей с редкими заболеваниями?*

Ответ. С.А. Вдовенко: Отдельной статьи нет, есть две части в бюджете: обеспечение федеральных и региональных льготников.

Ответ. Н.В. Вейнер: Все дети-инвалиды будут обеспечиваться индивидуально в соответствии с теми решениями врачебных комиссий, которые представлены на каждого ребенка. Врач не определяет сумму, он определяет необходимые лекарственные средства.

Вопрос. Т.А. Борисова: На что пойдет сумма на доступную среду и решен ли вопрос об обеспечении техническими средствами реабилитации для тех, кто еще не признан инвалидами.

Ответ. В.В. Свирид: Доступная среда. На эти цели заложены средства 3 млн. на 2020 год. Это создание доступной среды в помещениях здравоохранения: создание пандусов, подъемников, расширение дверей и т.д. Но главным распорядителем и исполнителем в выполнении этой программы выступает министерство социального развития. Кроме того, в программе «Бережливая поликлиника» учитываются все возможные меры помощи и создания доступной среды не только инвалидам - колясочникам и маломобильным гражданам, но и инвалидам по слуху, зрению.

Ответ. Т.И. Сочинская: По медицинским изделиям - обеспечение ими нуждающихся пациентов до выхода на инвалидность. Мы проанализировали потребность, направили в правительство. Но законодательством это решение не предусмотрено и средства не выделены.

Вопрос. Т.А. Борисова: Кто направляет пациента на медицинскую реабилитацию?

Ответ. Т.И. Сочинская: Медицинская реабилитация идет за счет средств ОМС. На сегодняшний день вопрос о долечивании пациентов принимает только врач в стационаре. А долечиванию в условиях санатория подлежат пациенты, перенесшие острые нарушения мозгового кровообращения или операции на сердце, так как у нас на первом месте идет смертность и инвалидизация пациентов, перенесших эти заболевания системы кровообращения, чтобы повысить выживаемость и качество жизни этих пациентов.

Вопрос. Т.А. Борисова: Есть ли планы повышения квалификации врачей в поликлиниках?

Ответ. С.А. Вдовенко.: Такие планы есть в бюджете фонда ОМС.

Вопрос. Н.П. Шукина: Предложение провести круглый стол по транспортировке больных. Минэкономразвития, минсоцдем подключить. Эта проблема не решена. И речь не только о скорой помощи, но и обычных больных, которые не могут добраться из дома до больницы.

Ответ. Т.И. Сочинская. Пытаемся решить эти вопросы своими силами, но проблемы остаются. Мы выносили этот вопрос и на думу, но пока нет решения.

Решения:

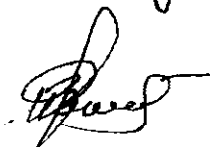
- признать проект бюджета министерства здравоохранения Самарской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов удовлетворительным;
- организовать межведомственный круглый стол по вопросу транспортировки пациентов от квартиры до подъезда при оказании экстренной и плановой помощи;
- осуществить совместно с представителями Российского союза ветеранов визит в поликлинические отделения с целью выработки предложений по улучшению работы первичного звена;
- предоставить информацию о лекарственном обеспечении инвалидов с воспалительными заболеваниями кишечника Региональной общественной организации инвалидов стомированных больных «Вместе»

Первый заместитель министра -
руководитель департамента реализации
законодательства в сфере
здравоохранения



С.А. Вдовенко

Старший преподаватель кафедры
общественного здоровья и
здравоохранения
института последипломного образования
СамГМУ



И.В. Рахаева

Доктор социологических наук, профессор



Н.П. Жукина